



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่ โทร. ๐ - ๕๓๑๓ - ๒๖๐๒

ที่ ชม ๐๐๒๓.๔/๑๐๒๔

วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐

เรียน ผู้อำนวยการกลุ่มงานทุกกลุ่มงาน หัวหน้าฝ่ายบริหารงานทั่วไป และท้องถิ่นอำเภอทุกแห่ง

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้จัดทำเอกสารเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ เช่น สรุปย่อคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สรุปข้อร้องเรียนของคณะกรรมการพิจารณาและให้ความเห็นเรื่องร้องเรียน และสรุปข้อหารือของคณะกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ จำนวน ๔ เรื่อง ได้ดังนี้

๑. บทความเรื่อง ขอตรวจสอบการใช้จ่ายเงินหน่วย

สภาพทนายความเป็นองค์กรควบคุมการประกอบวิชาชีพ จึงเป็นหน่วยงานของรัฐ ข้อมูลที่ได้รับจากการรับสมัครสมาชิกและการรักษาสภาพ รายได้จากค่าขึ้นทะเบียนใบอนุญาตทนายความ รายจ่ายที่ใช้ในการจัดฝึกอบรมว่าความ รายได้จากค่าสมัครตัวปี รวมถึงหลักฐานการนำไปเสร็จรับเงินมาหักเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดอบรมที่เบิกเงินจากสภาพทนายความ เป็นการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินในการบริหารงานภายในของสภาพทนายความ และไม่มีข้อความที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ จึงวินิจฉัยให้สภาพทนายความเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพร้อมรับร้องเรียนถูกต้อง เว้นแต่ลายมือชื่อในเอกสารเบิกจ่ายเงิน ให้ปกปิดไว้แต่ให้เข้าตรวจสอบลายมือชื่อได้

๒. บทความเรื่อง เรื่องหมู่ ๆ

ผู้ขอข้อมูลข่าวสารถูกร้องเรียนเรื่องถิ่นรบกวนชาวบ้านซึ่งเกิดจากการเลี้ยงสุกร ผู้ขอข้อมูลข่าวสารจึงขอทราบรายชื่อบุคคลที่มาร้องเรียนตน เทศบาลฯ ได้เปิดเผยข้อมูลในส่วนที่สามารถเปิดเผยได้ คือ วัน เดือน ปีที่ร้องเรียน สาเหตุการร้องเรียน ผลการดำเนินการของเทศบาลฯ รวมถึงข้อมูลของผู้ที่ร้องเรียนทาง Facebook แล้ว คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร เห็นว่าข้อมูลข่าวสารรายชื่อบุคคลที่ร้องเรียนหากเปิดเผยต่อไปจะไม่มีความเสียหายหรือความผิดกฎหมายต่อราชการอีก อาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ การที่เทศบาลตำบลห้วยใหญ่ปฏิเสธที่จะเปิดเผยรายชื่อบุคคลที่ร้องเรียนจึงถูกต้องแล้ว

๓. บทความเรื่อง น้ำตาล เดอะซีรีส์

กลุ่มตัวแทนชุมชนใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการขออนุญาตก่อสร้างอาคารประกอบกิจการโรงงานผลิตน้ำตาลทราย ได้แก่ ค่าขอรับใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร และใบอนุญาตให้ก่อสร้างอาคาร (แบบ อ.๑) ซึ่งบริษัท ทรายแดง คัดค้านการเปิดเผยข้อมูลในส่วนนี้ และองค์การบริหารส่วนตำบลภูมามันดีเห็นชอบกับคำคัดค้าน ส่วนรายงานการจัดประชาคม และรายงานการประชุมขององค์การบริหารส่วนตำบลภูมามันดีในการพิจารณาคำขออนุญาตก่อสร้างนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลภูมามันดีแจ้งว่าไม่มีข้อมูล คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร วินิจฉัยว่าเมื่อองค์การบริหารส่วนตำบลภูมามันดีแจ้งว่าไม่มีข้อมูลข้อมูลข่าวสารตามคำขอ จึงไม่อยู่ในอำนาจพิจารณาของคณะกรรมการ ผู้ขอข้อมูลข่าวสารสามารถใช้สิทธิเข้าตรวจสอบเอกสารโดยยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ต่อไป ในส่วนข้อมูลค่าขอรับใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร และใบอนุญาตให้ก่อสร้างอาคาร (แบบ อ.๑) เห็นว่าเป็นข้อมูลข่าวสาร

ในการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐ การเปิดเผยจะเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบถึงความโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ พิจารณาแล้วเห็นว่าคำขอรับใบอนุญาตก่อสร้างอาคารและใบอนุญาตให้ก่อสร้างอาคาร (แบบ อ.๑) เปิดเผยได้พร้อมรับรองสำเนาถูกต้องให้แก่ผู้ขอข้อมูลข่าวสาร เว้นแต่สำเนาบัตรประชาชน สำเนาทะเบียนบ้าน ซึ่งการเปิดเผยอาจรุกล้ำสิทธิของบุคคลอื่นโดยไม่สมควร

๔. บทความเรื่อง เข้าใจผิด

ผู้ขอข้อมูลข่าวสารมีหนังสือถึงสำนักงานที่ดินจังหวัดศรีสะเกษ สาขาสิเกา ขอข้อมูลรวางที่ดินทุ่งเลี้ยงสัตว์ในหมู่ที่ ๑ ตำบลไม้ฝาด ว่าด้านทิศตะวันออกบรรจบ ณ ที่ใด แต่สำนักงานที่ดินฯ ปฏิเสธ โดยให้เหตุผลว่าไม่มีระเบียบข้อกำหนดให้ปฏิบัติ จึงสาเหตุในการปฏิเสธเพราะเข้าใจว่าจะต้องรอให้ศาลมีคำสั่งให้เปิดเผยก่อน จึงจะสามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารได้ คณะกรรมการวินิจฉัยเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพิจารณาเห็นว่าข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐ ไม่มีข้อความลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่อาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ จึงวินิจฉัยให้สำนักงานที่ดินจังหวัดศรีสะเกษ สาขาสิเกา เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอพร้อมทั้งรับรองสำเนาถูกต้องให้ผู้ขอข้อมูลข่าวสาร

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งเวียนข้าราชการในสังกัดทราบ เพื่อนำไปใช้ประกอบการปฏิบัติหน้าที่ในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่างๆ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการฯ ต่อไป สำหรับท้องถิ่นอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบด้วย


(นายบรรศักดิ์ สุขสมบูรณ์)
ท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่

115

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
จังหวัดเชียงใหม่

รับที่.....18312
วันที่.....1 ต.ค. 2562
เวลา.....
ศาลากลางจังหวัดเชียงใหม่
ถนนโชตนา ชม 50000



ที่ ชม ๐๐๑๗.๓/ว ๕๑๐๕๒

๕๑๐ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐
เรียน หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดเชียงใหม่ หัวหน้าส่วนราชการสังกัดส่วนกลาง
นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ นายกเทศมนตรีนครเชียงใหม่
และนายกเทศมนตรีเมืองทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย บทความเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐
จำนวน ๕ เรื่อง

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้จัดทำเอกสารเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จำนวน ๕ เรื่อง คือ ๑) ขอตระจสอบการใช้จ่ายเงินน้อย ๒) เรื่องหมู่ ๆ ๓) น้ำตาล เคอซีรี่ส์ ๔) เข้าใจผิด และ ๕) ไม่เกี่ยวข้องกับ แต่เนื่องอยากรู้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จังหวัดเชียงใหม่ขอแจ้งมายังท่านเพื่อทราบและดำเนินการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้กับบุคลากรในสังกัด เพื่อนำไปใช้ประกอบการปฏิบัติหน้าที่ในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ของราชการ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สำหรับอำเภอขอความร่วมมือเผยแพร่ความรู้ดังกล่าวไปยังเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทุกแห่งทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิรุฬ พรรณเทวี)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่

สำนักงานจังหวัด
กลุ่มงานอำนวยการ
โทรศัพท์ ๐ ๕๓๑๑ ๒๗๐๘
โทรสาร ๐ ๕๓๑๑ ๒๗๐๗

ขอตรวจสอบการใช้จ่ายเงินหน่วย

เป็นเรื่องการขอตรวจสอบงบประมาณการเงินในการจัดกิจกรรมให้กับเด็กสุขภาพกาย ซึ่งแต่ละปีมีจำนวนมาก หน่วยงานนี้ไม่ใช่กระทรวง กรม หรือท้องถิ่น แล้วพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เข้าไปดูแลได้ไหม

นายฎีกามีหนังสือถึงสภาพนายความ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับงบประมาณการเบิกจ่ายเงินของสำนักฝึกอบรมวิชาว่าความแห่งสภาพนายความ ที่จัดฝึกอบรมแก่นักศึกษาเพื่อสอบใบอนุญาตนายความ จำนวน ๖ รายการ ในช่วงเวลาที่นายสุทธธรมเป็นนายกสภาพนายความ ฯ จนถึงปัจจุบัน แต่สภาพนายความปฏิเสธด้วยเหตุผลว่า เป็นการบริหารภายในองค์กรตามข้อบังคับสภาพนายความ ฯ พ.ศ. ๒๕๕๖ และพระราชบัญญัตินายความ พ.ศ. ๒๕๒๘ ซึ่งเอกสารที่มีอยู่ในงบดุลและงบการเงินในเอกสารรายงานการประชุมใหญ่สามัญประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ และ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่แจกให้สมาชิกและนายฎีกาด้วยแล้ว จึงไม่ให้ตรวจดูหรือถ่ายเอกสารตามที่ขอ นายฎีกาจึงมีหนังสือสุทธธรมต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยฯ สภาพนายความมีหนังสือขอผลการส่งเอกสารไปประกอบการพิจารณา เนื่องจากอยู่ระหว่างจัดการเลือกตั้งนายกสภาพนายความ และจัดประชุมใหญ่สามัญประจำปี ประกอบกับเอกสารตามสุทธธรมมีจำนวนมาก แต่ต่อมาก็ได้ส่งเอกสารไปที่คณะกรรมการวินิจฉัยฯ และชี้แจงด้วยวาจาสรุปว่า ข้อมูลข่าวสารตามที่นายฎีกามีคำขอเปิดเผยให้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ รายรับจากการรับสมัครสมาชิก และรักษาสถานภาพ รายการที่ ๔ รายได้จากค่าขึ้นทะเบียนใบอนุญาตว่าความ รายการที่ ๕ รายจ่ายที่ใช้จัดอบรมวิชาว่าความรุ่นที่ ๔๖ ถึงปัจจุบัน และรายการที่ ๖ รายได้จากค่าสมัครตัวปี และค่ารักษาสถานภาพช่วงต้นเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ ถึงปัจจุบัน เป็นข้อมูลข่าวสารการบริหารงานภายในของสภาพนายความ ซึ่งเป็นองค์กรควบคุมการประกอบวิชาชีพ ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ และเมื่อข้อมูลข่าวสารมีอยู่ในรายงานการประชุมและส่งให้สมาชิกอยู่แล้ว ข้อมูลข่าวสารทั้ง ๔ รายการ จึงไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ (๒) ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ หลักฐานการเบิกจ่ายเงิน รายการที่ ๒ หลักฐานการนำใบเสร็จรับเงินมาหักเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดอบรมที่เบิกเงินจากสภาพนายความ เป็นการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดิน ในการบริหารงานภายในองค์กรสภาพนายความ ไม่มีลักษณะตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ การเปิดเผยจะแสดงถึงความโปร่งใสตรวจสอบได้ ข้อมูลข่าวสารนี้จึงเปิดเผยได้ ยกเว้นลายมือชื่อที่ปรากฏในเอกสารการเบิกเงิน เพราะจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร จึงวินิจฉัยให้สภาพนายความ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับงบประมาณการเบิกจ่ายเงินของสำนักฝึกอบรมวิชาว่าความแห่งสภาพนายความ จำนวน ๖ รายการ หรือให้สำเนาให้คำรับรองถูกต้องแก่นายฎีกา เว้นแต่ลายมือชื่อในเอกสารการเบิกจ่ายเงิน ให้ปกปิดไว้แต่ให้เข้าตรวจสอบลายมือชื่อได้

มีข้อสงสัยเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไปได้ที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ๐ ๒๖๘๓ ๘๖๗๘ www.oic.go.th (สค ๒๕๖๓/๒๕๖๒)

"ข้อมูลโปร่งใส เชื่อใจ ไว้ทุกชีวิต"

เรื่องหนู ๆ

เป็นเรื่องของการทำภวเสียดีชีฟ แต่บังเอิญไปส่งกลิ่นรบกวนชาวบ้านจนเหลือจะทน ก็เลยถูกร้องเรียนทั้งหนังสือและทางโซเชียล แทบไม่มีที่ฮีน ทำอย่างไรดี

นางอุทิศมีหนังสือถึงเทศบาลตำบลห้วยใหญ่ แจ้งว่าตนเองเป็นผู้ประกอบการเลี้ยงสุกร ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ แล้วก็ถูกร้องเรียนเรื่องกลิ่นมูลสุกรและน้ำเน่าเหม็นมาโดยตลอด แต่ไม่ทราบว่ามีใครเป็นคนร้องเรียน จึงขอข้อมูลข่าวสารรายชื่อผู้ร้องเรียน ผลการดำเนินการของเทศบาลตำบลห้วยใหญ่ และรายละเอียดทั้งหมดของผู้ร้องเรียนร้องทุกข์ทางเฟซบุ๊กในวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เวลา ๒๐.๐๒ น. ซึ่งเทศบาลตำบลห้วยใหญ่แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนที่เปิดเผยได้ให้นางอุทิศ ส่วนรายชื่อบุคคลที่ร้องเรียนเปิดเผยให้ไม่ได้เพราะเป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๓๕ (๔) (๕) และ (๖) นางอุทิศจึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยฯ เทศบาลตำบลห้วยใหญ่มีหนังสือส่งข้อมูลไปประกอบการพิจารณาและชี้แจงสรุปว่า เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๘ เทศบาล ฯ ได้รับเรื่องร้องเรียนจากราษฎรว่าได้รับความเดือดร้อนจากกลิ่นมูลสุกรและน้ำเน่าเหม็น ได้ตรวจสอบร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพบว่า สภาพแวดล้อมโดยทั่วไปเป็นโรงเรือนก่อสร้างยังไม่เสร็จ ไม่มีระบบจัดการน้ำเสีย ปล่อยน้ำเสียเจือปนของ ส่งกลิ่นเหม็นและมีแมลงวัน ได้แนะนำการแก้ปัญหา ซึ่งก็ได้รับทราบและจะแก้ไขต่อไป แต่ก็ไม่เป็นไปตามตกลง ต่อมาก็มีเรื่องร้องเรียนอีกจึงมีคำสั่งให้หยุดกิจการ ต่อมานางอุทิศซึ่งอาศัยอยู่บ้านเดียวกับผู้ถูกร้องเรียน เปลี่ยนหน้าไปขออนุญาตใหม่ เทศบาล ฯ ก็อนุญาต แต่ให้เลี้ยงได้แค่ ๒ - ๓ ตัวและต้องทำความสะอาดคอกหมูทุกวัน ปัญหาเดิมก็ยังไม่จบ และยังขอเลี้ยงเพิ่มเป็น ๓๕ - ๒๐ ตัว เทศบาลเห็นว่าเพื่อไม่ให้เกิดกระทบกับชีวิตและสุขภาพของชาวบ้าน จึงไม่อนุญาตให้เลี้ยงเพิ่มเติม ต่อมาเทศบาล ฯ ได้รับเรื่องร้องเรียนทางเฟซบุ๊ก จึงเรียกให้ไปพบเพื่อเปรียบเทียบปรับ ก็ไม่ไป เทศบาล ฯ จึงไปแจ้งความ นางอุทิศจึงขอทราบชื่อบุคคลที่ร้องเรียน ซึ่งก็ได้แจ้งข้อมูลในส่วนที่เปิดเผยได้ให้แล้ว ต่อมาพนักงานสอบสวนมีหนังสือขอทราบรายชื่อผู้ร้องเรียน เพราะนางอุทิศไปขอให้พนักงานสอบสวนขอให้แทน เทศบาลก็ได้แจ้งพนักงานสอบสวนไปว่าแจ้งให้นางอุทิศทราบเท่าที่เปิดเผยได้ไปแล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายชื่อบุคคลที่ร้องเรียนหากเปิดเผยต่อไปจะไม่ดีต่อวิถีชีวิตของชาวบ้านซึ่งมีข้อมูลการกระทำผิดกฎหมายต่อราชการ อาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จได้ตามวัตถุประสงค์ การที่เทศบาลตำบลห้วยใหญ่ปฏิเสธการเปิดเผยรายชื่อบุคคลที่ร้องเรียนจึงถูกต้องแล้ว ส่วนข้อมูลข่าวสารวัน เดือน ปีที่ร้องเรียน สาเหตุที่ร้องเรียน ผลการดำเนินการของเทศบาลตำบลห้วยใหญ่ และข้อมูลการร้องเรียนของผู้ร้องเรียนร้องทุกข์ทางเฟซบุ๊ก เมื่อเทศบาลตำบลห้วยใหญ่ชี้แจงว่า ได้เปิดเผยให้นางอุทิศทราบแล้ว ก็ไม่มีประเด็นต้องวินิจฉัย จึงให้ยกอุทธรณ์

เป็นอย่างไรครบ เรื่องหนูแต่ไม่หมูครบ เรื่องนี้มี ๒ คนนะครบ คือญาตินางอุทิศที่ถูกร้องเรียนคนแรก และนางอุทิศที่ถูกร้องเรียนต่อเมืองและใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสาร มีข้อสงสัยการปฏิบัติหรือจะใช้สิทธิตามกฎหมายนี้หรือไม่หรือไม่ได้ครบที่ ๐ ๒๒๕๒ ๕๖๗๘ www.nic.go.th (ที่ ๕๒ ๒๕๖๒/๒๕๖๒)

น้ำตาล เคอะซีรีส์

เป็นเรื่องที่กลุ่มตัวแทนชุมชนใช้สิทธิตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ เพื่อปกป้องดูแลสภาพชุมชนของตนเอง ว่าจะได้รับสิทธิหรือผลกระทบจากการประกอบกิจการหรือไม่ อย่างไร

กลุ่มอนุรักษ์ฯ โดยนางสาวน้ำตาล มีหนังสือถึงองค์การบริหารส่วนตำบลอุ้มฉ่อง ขอข้อมูลข่าวสารการขออนุญาตก่อสร้างอาคารประกอบกิจการโรงงานผลิตน้ำตาลทราย กำลังการผลิต ๑๒,๕๐๐ ตันต่อวันของบริษัท ทรายแดง รวม ๔ รายการ แต่องค์การบริหารส่วนตำบลอุ้มฉ่อง มีหนังสือแจ้งปฏิเสธการเปิดเผยว่า บริษัท ทรายแดง ใช้สิทธิคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๗ จึงเปิดเผยให้ไม่ได้ นางสาวน้ำตาลจึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร องค์การบริหารส่วนตำบลอุ้มฉ่อง ส่งสำเนาข้อมูลข่าวสารไปประกอบการพิจารณา และชี้แจงสรุปว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ คำขอรับใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร รายการที่ ๒ ใบอนุญาตให้ก่อสร้างอาคาร (แบบ อ. ๑) บริษัท ทรายแดง คัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร รายการที่ ๓ รายงานการจัดประชาคม อยู่ในความครอบครองของชุมชน ไม่มีอยู่ที่องค์การบริหารส่วนตำบลอุ้มฉ่อง รายการที่ ๔ รายงานการประชุมขององค์การบริหารส่วนตำบลอุ้มฉ่อง ในการพิจารณาคำขออนุญาตก่อสร้าง ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง การอนุญาตเป็นอำนาจของนายกององค์การบริหารส่วนตำบล ดังนั้น จึงไม่มีมติของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลอุ้มฉ่องตามที่นางสาวน้ำตาลมีคำขอสรุปว่า ๑ กับ ๒ คัดค้าน ๓ กับ ๔ ไม่มี

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพิจารณาเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๔ เมื่อองค์การบริหารส่วนตำบลอุ้มฉ่องชี้แจงว่า “ไม่มี” ข้อมูลข่าวสารตามคำขอ จึงไม่อยู่ในอำนาจพิจารณาของคณะกรรมการ ฯ หากนางสาวน้ำตาลไม่เชื่อว่าไม่มีเอกสาร ก็ใช้สิทธิหรือเขียนเพื่อให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เข้าตรวจสอบเอกสารได้ต่อไป ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ ที่หน่วยงานแจ้งว่าเจ้าของข้อมูลข่าวสารมีคำคัดค้าน และเห็นด้วยกับคำคัดค้านนั้น พิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐ ในการพิจารณาอนุญาตก่อสร้างอาคาร การเปิดเผยจะเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบถึงความโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่าข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ เปิดเผยได้ ยกเว้นสำเนาบัตรประชาชน สำเนาทะเบียนบ้าน การเปิดเผยอาจรุกล้ำสิทธิของบุคคลอื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๑) จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลอุ้มฉ่อง เปิดเผยข้อมูลข่าวสารคำขอรับใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร และใบอนุญาตให้ก่อสร้างอาคาร (แบบ อ. ๑) พร้อมรับรองสำเนาถูกต้องให้นางสาวน้ำตาล

กลุ่มอนุรักษ์ฯใช้สิทธิตามกฎหมายเพื่อให้ได้รู้เกี่ยวกับการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ และปกป้องคุ้มครองสิทธิของชุมชนและตนเอง รวมทั้งตรวจสอบและมีส่วนร่วมในการใช้อำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐด้วย มีข้อสงสัยการปฏิบัติหรือจะใช้สิทธิตามกฎหมายนี้หาหรือไปได้ครบที่ ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘ www.nic.go.th

เข้าใจผิด

เรื่องนี้เป็นเรื่องที่หน่วยงานเข้าใจว่าต้องเป็นคำสั่งศาลอย่างเดียว จึงจะให้เอกสารได้ แต่หน่วยงานก็เข้าใจวิธีปฏิบัติราชการต่อประชาชนเป็นอย่างดี มีหนังสือแจ้งตอบโดยเร็ว ประชาชนไม่ต้องรอนาน

นายหลักเขตเป็นประชาชนคนหนึ่งมีและครบ ได้มีหนังสือถึงสำนักงานที่ดินจังหวัดศรีสะเกษ สาขาสิเกา ขอข้อมูลข่าวสารรวางที่ดินทุ่งเลี้ยงสัตว์ โดยขอให้ระบุทุ่งเลี้ยงสัตว์ที่ตั้งอยู่หมู่ ๑ ตำบลไม้ฝาด ตำบลทิศตะวันออก บรรจบ ณ จุดใด ชัดเจนเลขที่รับ แอร์ Location ให้อด้วย แต่สำนักงานที่ดินจังหวัดศรีสะเกษ สาขาสิเกา มีหนังสือแจ้งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ไม่มีระเบียบข้อกฎหมายให้ปฏิบัติ นายหลักเขตจึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สำนักงานที่ดินจังหวัดศรีสะเกษ สาขาสิเกา มีหนังสือส่งเอกสารไปประกอบการพิจารณาและชี้แจงเพิ่มเติมสรุปว่า สำนักงานที่ดินจังหวัดศรีสะเกษ สาขาสิเกา มีหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ ๒๘๕๗๘ ซึ่งระบุว่า ทุ่งเลี้ยงสัตว์ที่ตั้งอยู่หมู่ ๑ ตำบลไม้ฝาด อำเภอสิเกา จังหวัดศรีสะเกษ ด้านทิศตะวันออกบรรจบ ณ ป่าสวนแห่งชาติ (สวนสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์) ส่วนสาเหตุที่ปฏิเสธไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอให้แก่นายหลักเขต เพราะเข้าใจผิดคิดว่าจะต้องรอให้ศาลมีคำสั่งให้เปิด จึงจะสามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้แก่ผู้ขอได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรวางที่ดินทุ่งเลี้ยงสัตว์ ที่ตั้งอยู่หมู่ ๑ ตำบลไม้ฝาด ตำบลทิศตะวันออก ตามที่นายหลักเขตขอให้ระบุไปบรรจบ ณ จุดใด เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการปกติของหน่วยงานของรัฐ และไม่มีข้อความที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ นายหลักเขตจึงสมควรได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารดังกล่าว จึงวินิจฉัยให้สำนักงานที่ดินจังหวัดศรีสะเกษ สาขาสิเกา เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอพร้อมรับรองสำเนาถูกต้องให้นายหลักเขต

ไม่เป็นไรครับท่าน ซึ่งจะเข้าใจผิดแต่ท่านก็มีหนังสือแจ้งผลการพิจารณาคำขอให้ผู้ขอทราบอย่างรวดเร็ว ผู้ขอที่อุทธรณ์ต่อไป ให้คะแนนเต็มครับ หากมีข้อสงสัยเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมายฉบับนี้ หรือไปดินแดนครับที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘ www.odc.go.th (ที่ สก ๒๗/๒๕๖๒)

"เปิดเผยเป็นหลัก บกปิดเป็นข้อยกเว้น"

ไม่เกี่ยวข้อง แต่ต้องยกผู้

เป็นเรื่องที่หน่วยงานองค์ปกครองส่วนท้องถิ่นหรือเรื่องจัดซื้อจัดจ้าง ไปที่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ซึ่งเริ่มมีคณะกรรมการเฉพาะด้านพร้อมให้คำหารือ เชิญย่านครัว

เทศบาลตำบลบ้านใต้ มีหนังสือไปถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ แจ้งว่าได้รับหนังสือจากประชาชนคนหนึ่งขอสำเนาข้อมูลข่าวสารเอกสารส่วนที่ ๒ ของผู้ชนะการประกวดราคาติดตั้งเสาไฟฟ้าถนนหลังงานแสงอาทิตย์ เพื่อรองรับการท่องเที่ยว และเอกสารประกวดราคาซื้อตัววิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (E-Bidding) เอกสารส่วนที่ ๒ ก็คือคุณสมบัติของสินค้า และคุณสมบัติของผู้ประกอบการ จึงขอหารือไป ๒ ข้อว่า ๑) ข้อมูลข่าวสารที่เขาขอเปิดเผยให้ได้หรือไม่ และต้องสอบถามคำคัดค้านจากเจ้าของข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๗ ก่อนหรือไม่ ๒) ผู้ขอรายนี้ไม่ได้เข้าไปเกี่ยวข้อง ในการประกวดราคา สามารถขอข้อมูลข่าวสารได้ไหม

ในการพิจารณาของคณะกรรมการคอบข้อหรือตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ พิจารณาแล้ว มีหนังสือตอบหารือชี้แจงไปว่า สำเนาเอกสารส่วนที่ ๒ ของผู้ชนะการประกวดราคาติดตั้งเสาไฟฟ้าถนนหลังงานแสงอาทิตย์ เป็นเอกสารเกี่ยวกับคุณสมบัติของสินค้า และคุณสมบัติของผู้ชนะการประกวดราคา แม้ไม่ใช้ผลการพิจารณาการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ ตามประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เรื่อง กำหนดให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผลการพิจารณาการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ เป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องจัดไว้ให้ประชาชนตรวจดูได้ตามมาตรา ๔ (๘) ก็ตาม แต่ข้อมูลข่าวสารส่วนที่ ๒ ของผู้ชนะการประกวดราคาเป็นข้อมูลข่าวสารที่ผู้ชนะการประกวดราคาใช้ในการยื่นเสนอราคา เพื่อแสดงถึงการมีคุณสมบัติตรงตามที่ราชการกำหนด ประกอบกับในหลักการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๘ (๒) กำหนดให้การจัดซื้อจัดจ้างต้องโปร่งใส เปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างทุกขั้นตอน นอกจากนี้ การประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ โครงการติดตั้งเสาไฟฟ้าถนนหลังงานแสงอาทิตย์ในครั้งนี้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ผู้รับจ้างแล้ว จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้ ซึ่งเคยมีคำวินิจฉัยที่ สค. ๔๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เป็นตัวอย่างไว้แล้ว และเมื่อเอกสารส่วนที่ ๒ เป็นข้อมูลที่ผู้ประกวดราคาทุกรายมีหน้าที่ต้องยื่นตามหลักเกณฑ์ เพื่อใช้ตรวจสอบคุณสมบัติว่าถูกต้องหรือไม่ การเปิดเผยจึงไม่กระทบประโยชน์เสียของผู้ชนะการประกวดราคา จึงไม่ต้องแจ้งให้เสนอคำคัดค้านแต่อย่างใด

ส่วนประเด็นที่ว่า ผู้ขอข้อมูลข่าวสารไม่ได้เกี่ยวข้อง ขอได้หรือไม่ คืออย่างนี้ครับ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้สิทธิแก่ประชาชนในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารการดำเนินการต่าง ๆ ของรัฐ กำหนดว่าบุคคลไม่ว่าจะมีส่วนได้เสียเกี่ยวข้องหรือไม่ก็ตามมีสิทธิขอสำเนา หรือขอสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องของข้อมูลข่าวสารของราชการได้ ดังนั้น แม้ไม่ใช่ผู้ยื่นเอกสารประกวดราคามาประกวดของหน่วยงาน ก็มีสิทธิขอข้อมูลข่าวสารได้ตามมาตรา ๑๓ ครับ

เรื่องจัดซื้อจัดจ้าง คนเขียรอู่ขอบสนามก็ขอได้ครับ ฝ่ายเอกสารเรื่องนี้แจ้งให้ทั่วทุกส่วนงาน (๑) เลขนะครับ เป็นแนวปฏิบัติได้ รวมทั้งนำหนังสือตอบข้อหารือจัดไว้ที่เพิ่มข้อมูลข่าวสารของท่านตามมาตรา ๔ (๑) ด้วยครับ มีข้อสงสัยการปฏิบัติตามกฎหมายนี้ หารือไปได้ครับที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ๐ ๒๒๑๓ ๔๖๓๗ www.oic.go.th

(หรือ ๑๖ สิงหาคม/๒๕๖๒)